

Контроль за экономической концентрацией в редакции третьего антимонопольного пакета

Третий антимонопольный пакет вносит существенные изменения и дополнения в отдельные статьи гл. 7 «Государственный контроль за экономической концентрацией» Федерального закона от 26 июля 2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» Что меняют поправки? Какие последствия ждут корпоративных юристов после их принятия?



Ирина Орлова
адвокат, партнер Адвокатского бюро
«Андрей Горюхицкий и Партнеры»

Общие положения

Глава 7 Закона о защите конкуренции будет дополнена новой ст. 26¹ «Сделки (действия), подлежащие государственному контролю». Согласно этой статье государственному контролю будут подлежать сделки (иные действия) в отношении активов российских финансовых организаций и находящихся на территории Российской Федерации основных производственных средств и (или) нематериальных активов либо в отношении акций (долей), прав в отношении российских коммерческих и некоммерческих организаций, а также иностранных лиц и (или) организаций, осуществляющих поставки товаров на территорию России в сумме более 1 млрд руб. в течение года, предшествующего дате совершения сделки (иного действия), подлежащего государственному контролю.

Дополнительная статья в Закон о защите конкуренции уточняет порядок применения антимонопольного законодательства к действиям лиц, находящихся за пределами территории Российской Федерации и оказывающих влияние на конкуренцию в России. Одним из важных критериев является объем товарооборота на территории Российской Федерации. Однако не совсем понятно, как должен применяться данный критерий при определении иных пороговых величин при обращении в ФАС России за полу-

чением предварительного согласия (уведомлением) на совершение сделок (иных действий), речь о которых пойдет далее. Контроль над экономической концентрацией, как и прежде, будет осуществляться в форме предварительного согласования или последующего уведомления (в течение 45 дней с момента совершения сделки или иного действия) с ФАС России (ее территориальным управлением).

Основаниями для осуществления антимонопольным органом контроля за экономической концентрацией являются сделки (иные действия), которые в соответствии с Законом служат объектами контроля: например, создание и реорганизация коммерческих организаций, сделки с акциями (долями), имуществом, правами по управлению и др. Также к основаниям контроля необходимо отнести суммарную стоимость активов компаний — участников сделок (иных действий), их суммарную выручку от реализации товаров (продукции, услуг), стоимость активов приобретаемого лица, а также включения одной из компаний — участников сделок (иных действий) в реестр¹ хозяй-

¹ См.: постановление Правительства РФ от 19.12.2007 № 896 «Об утверждении Правил формирования и ведения реестра хозяйствующих субъектов, имеющих долю на рынке определенного товара в размере более чем 35 процентов или занимающих доминирующее положение на рынке определенного товара, если в отношении такого рынка федеральными законами установлены случаи признания доминирующим положения хозяйствующих субъектов».

ствующих субъектов, чья доля на рынке товара превышает 35% (далее — Реестр).

Как правило, предварительный контроль осуществляется до совершения сделки или иного действия и заключается в рассмотрении ФАС России (территориальным управлением) представленных ходатайств о даче предварительного согласия на совершение сделки (действия).

Предварительное согласие ФАС России

Согласно редакции третьего антимонопольного пакета в ст. 27 Закона «Создание и реорганизация коммерческих организаций с предварительного согласия антимонопольного органа» будут внесены существенные изменения, включая увеличенные пороговые значения активов и оборота компаний для обращения в ФАС России при согласовании сделок и иных действий.

Так, согласно измененной ст. 27 Закона объектами контроля ФАС России (территориальных управлений) являются:

- слияние коммерческих организаций (за исключением финансовых организаций);
- присоединение одной или нескольких коммерческих организаций (за исключением финансовых организаций) к иной коммерческой организации (за исключением финансовой организации);
- слияние финансовых организаций или присоединение одной или нескольких финансовых организаций к другой финансовой организации;
- создание коммерческих организаций;
- присоединение финансовой организации к коммерческой (за исключением финансовой организации);
- присоединение коммерческой организации (за исключением финансовой) к финансовой организации.

Предварительное согласие ФАС России (территориального управления) будет необходимо при создании или реорганизации коммерческих организаций только при условии, что суммарная стоимость активов компаний (их групп лиц) по бухгалтерским балансам превышает 7 млрд руб. или суммарная вы-

ручка таких компаний (их групп лиц) (без учета стоимости земельных участков; не имеющих промышленного назначения зданий, строений, сооружений, помещений и частей помещений; объектов незавершенного строительства) от реализации товаров превышает 10 млрд руб., или если одна из таких компаний включена в Реестр.

Для сравнения: в действующей редакции Закона о защите конкуренции пороговые значения для получения предварительного согласия на совершение сделок (иных действий) по активам установлены начиная с 3 млрд руб., а пороговые значения по обороту компаний — с 6 млрд руб., за исключением пороговых активов, установленных при создании коммерческих организаций (по активам — с 7 млрд руб., по обороту — с 10 млрд руб.).

Таким образом, третий антимонопольный пакет практически вдвое поднял размер пороговых значений, но при этом оставил в силе действующие в настоящее время величины предварительного контроля ФАС России при создании коммерческих организаций.

Хотелось бы отметить, что третьим антимонопольным пакетом указанные пороговые значения по-прежнему установлены для коммерческих организаций, а кредитным и финансовым организациям для установления пороговых величин следует руководствоваться действующими в настоящее время постановлениями Правительства РФ от 30 мая 2007 г. № 335 «Об установлении величин активов кредитных организаций в целях осуществления антимонопольного контроля» и постановлением Правительства РФ от 30 мая 2007 г. № 334 «Об установлении величин активов финансовых организаций (за исключением кредитных организаций) в целях осуществления антимонопольного контроля» соответственно.

Третий антимонопольный пакет уточняет процедуру предварительного согласования с ФАС России. Так, предварительное согласование потребует и в случае, если уставный капитал создаваемой коммерческой организации оплачивается акциями (долями) и (или) имуществом, за исключением

земельных участков и не имеющих промышленного назначения зданий, строений, сооружений, помещений и (или) частей помещений, объектов незавершенного строительства, а также если уставный капитал оплачивается нематериальными активами другой коммерческой организации.

Также проект поправок в Закон о защите конкуренции предусматривает возможность создания коммерческой организации без ее предварительного согласования с ФАС России (территориальным управлением) в случае если ее уставный капитал оплачивается денежными средствами финансовой организации, а также исключает необходимость предварительного согласования сделок по приобретению земельных участков, зданий, строений, объектов незавершенного строительства.

Стоит отметить, что как в действующей редакции Закона, так и с учетом положений третьего антимонопольного пакета, упомянутые требования о получении предварительного согласия ФАС России на осуществление действий не применяются, если такие действия осуществляются лицами, входящими в одну группу лиц по основаниям, предусмотренным ст. 9² Закона или если указанные сделки осуществляются с соблюдением условий, предусмотренных ст. 31 Закона о защите конкуренции «Особенности государственного контроля за экономической концентрацией, осуществляемой группой лиц», либо если их осуществление предусмотрено актами Президента России или актами Правительства РФ.

Ряд сделок с акциями (долями), имуществом и правами подлежит ан-

²Статья 9 Закона «Группа лиц». Согласно редакции третьего антимонопольного пакета ст. 9 Закона будет изложена в новой редакции. Законопроект уточняет признаки отнесения лиц к группе лиц, согласно которым круг лиц, подлежащих к включению в группу лиц, существенно сужается по сравнению с действующей редакцией Закона. В представленном законопроекте ФАС России предлагается отказаться от таких связей, объединяющих лиц в одну группу, которые сложно установить на практике или которые в настоящее время не используются. В данной статье не рассматриваются вопросы в отношении сделок (иных действий) внутри группы лиц.

тимонопольному контролю, который также осуществляется в форме получения предварительного согласия ФАС России либо последующего уведомления. Так, в ст. 28 Закона «Сделки с акциями (долями), имуществом коммерческих организаций, правами в отношении коммерческих организаций с предварительного согласия антимонопольного органа» третий антимонопольный пакет предусматривает внесение изменений и дополнений, включая введение нового термина «приобретаемое лицо»³.

В пункте 1 ст. 28 определен закрытый перечень случаев, в которых сделки с акциями (долями), имуществом коммерческих организаций (за исключением финансовых организаций), правами в отношении коммерческих организаций (за исключением финансовых организаций) осуществляются с предварительного согласия ФАС России:

- приобретение лицом (группой лиц) голосующих акций российского акционерного общества, если такое лицо (группа лиц) получает право распоряжаться более чем 25% (50, 75%) акций;
- приобретение лицом (группой лиц) долей в уставном капитале российского общества с ограниченной ответственностью, если такое лицо (группа лиц) получает право распоряжаться более чем 1/3 (1/2, 2/3) долей в уставном капитале общества;
- получение в собственность, пользование или владение хозяйствующим субъектом (группой лиц) находящихся на территории Российской Федерации основных производственных средств, за исключением земельных участков и не имеющих промышленного назначения зданий, строений, сооружений, помещений и частей помещений, объектов незавершенного строительства и (или) нематериальных активов другого хозяйствующего субъекта, за исключением финансовой организации, если балансовая стоимость имущества, составляющего предмет сделки или взаимосвязанных сделок, превышает 25% от балансовой стоимости основных производственных средств и нематериальных активов хозяйствующего субъекта, осуще-

ствляющего отчуждение или передачу имущества;

- приобретение лицом (группой лиц) в результате одной или нескольких сделок (в т. ч. на основании договора доверительного управления имуществом, договора о совместной деятельности или договора поручения) прав, позволяющих определять условия осуществления российским хозяйствующим субъектом, за исключением финансовой организации, предпринимательской деятельности или осуществлять функции его исполнительного органа.

Третий антимонопольный пакет направлен на уточнение некоторых норм Закона, их большую ясность и определенность, направлен на создание более эффективного механизма контроля за экономической концентрацией. Одним из важных изменений в области контроля за экономической концентрацией в редакции третьего антимонопольного пакета становится увеличение «пороговых» значений активов и оборота компаний для сделок (иных действий), требующих разрешения ФАС РФ, предусмотренных статьей 27 Закона.

Третий антимонопольный пакет вводит в данный перечень новый случай — приобретение лицом (группой лиц) более 50% голосующих акций (долей) иностранного юридического лица или иных прав, позволяющих определять условия осуществления иностранным юридическим лицом предпринимательской деятельности или осуществлять функции его исполнительного органа.

Перечисленные сделки (действия) будут служить основаниями для осуще-

ствления государственного контроля при условии, что суммарная стоимость активов (без учета стоимости земельных участков; не имеющих промышленного назначения зданий, строений, сооружений, помещений и частей помещений; объектов незавершенного строительства) по последним балансам лица, приобретающего акции (доли), права и (или) имущество, и его группы лиц и приобретаемого лица и его группы лиц превышает 7 млрд руб., или если их суммарная выручка от реализации товаров превышает 10 млрд руб., и при этом суммарная стоимость активов (без учета стоимости земельных участков; не имеющих промышленного назначения зданий, строений, сооружений, помещений и частей помещений; объектов незавершенного строительства) по последнему балансу приобретаемого лица и его группы лиц превышает 250 млн руб., или если одно из лиц включено в Реестр.

Следует отметить, что третий антимонопольный пакет не изменил ныне действующие пороговые значения для обращения в ФАС России за предварительным согласием по сделкам, предусмотренным ст. 28 Закона о защите конкуренции.

Обращаем внимание на то, что указанные ст. 28 Закона требования о получении предварительного согласия ФАС России на осуществление сделок не применяется (по аналогии со ст. 27 Закона о защите конкуренции), если сделки осуществляются лицами, входящими в одну группу лиц, или если сделки осуществляются с соблюдением условий, установленных ст. 31 Закона, либо их осуществление предусмотрено актами Президента России или актами Правительства РФ.

Третий антимонопольный пакет оставил неизменным контроль ФАС России над приобретением голосующих акций акционерного общества, который осуществляется, начиная

³ В редакции третьего антимонопольного пакета **приобретаемое лицо** — это «лицо, чьи акции (доли), активы, основные производственные средства и (или) нематериальные активы приобретаются или вносятся в уставный капитал, и (или) лицо, права в отношении которого приобретаются в порядке, предусмотренном главой 7 Федерального закона».

с получения приобретателем (группой лиц) права распоряжаться более чем 25% указанных акций. В отношении общества с ограниченной ответственностью его нижняя граница в уставном капитале, подпадающая под применение контроля, установлена в размере 1/3. По-прежнему закреплено процентное владение акциями (долями) в уставном капитале хозяйственного общества, при достижении которых сделка по приобретению голосующих акций (долей) должна быть согласована с ФАС России. Так, для акционерного общества — в размере 25%, 50 и 75% голосующих акций общества; для общества с ограниченной ответственностью — в размере 1/3, 1/2, 2/3 уставного капитала общества.

С учетом имеющейся практики при наличии у лица намерения приобрести более 25%, 50, 75% акций (долей) общества рекомендуем сразу подать в ФАС России ходатайство о приобретении более 50%, 75 или 100% акций (долей) общества и в соответствии с нормами Закона о защите конкуренции осуществить приобретение желаемого пакета акций (долей) в течение года со дня принятия ФАС России решения.

Следует отметить, что лицо, получившее разрешение на приобретение пакета акций (долей) общества, не обязано приобретать указанные акции (доли) в полном объеме, а может приобрести их поэтапно. При этом согласования с ФАС России каждой последующей сделки по приобретению акций (доли) не требуется до тех пор, пока не будет приобретен планируемый пакет акций (долей), указанный в решении о согласии антимонопольного органа на совершение указанной сделки, до истечения одного года со дня его принятия. По смыслу Закона о защите конкуренции приобретение более 75% голосующих акций или уставного капитала хозяйственного общества не предусматривает последующего согласования с ФАС России (территориальным органом).

Таким образом, одним из главных оснований для осуществления ФАС России предварительного (последующего) контроля служат показатели суммарной стоимости активов или выручки участни-

ков (их группы лиц) и приобретаемого лица (его группы лиц), или включение одного из участников в Реестр. Здесь, как и в применении ст. 27 Закона, пороговые значения установлены для коммерческих организаций, а кредитным и финансовым организациям следует руководствоваться указанными приведенными в настоящей статье постановлениями Правительства РФ.

При определении суммарной балансовой стоимости активов приобретателя не следует забывать не только о суммарной балансовой стоимости активов его группы лиц, которая определяется по данным бухгалтерских балансов на последнюю отчетную дату, предшествующую дню представления ходатайства в ФАС России (при подаче последующего уведомления — на дату совершения сделки, действия), но и про балансовую стоимость активов приобретаемого лица (его группы лиц). Аналогичный порядок распространяется при определении суммарной выручки от реализации товаров участниками сделки или иного действия.

В отличие от российских юридических лиц иностранные компании часто затрудняются представить на рассмотрение ФАС России копию бухгалтерского баланса (отчетности) на последнюю отчетную дату, поскольку такая форма отчетности, как правило, составляется в определенный срок, и является более чем конфиденциальным документом, который не может быть представлен к рассмотрению. Выходом из ситуации служит представление официального письма иностранной компании за подписью должностного лица компании, адресованного в ФАС России, с указанием стоимости общих активов компании (*total assets*) на момент подачи соответствующего ходатайства или последующего уведомления.

Уведомление ФАС России

О свершившихся сделках или иных действиях, предусмотренных Законом о защите конкуренции, ФАС России (территориальное управление) должна быть уведомлена в течение 45 дней с момента совершения сделки

(действия) при соблюдении пороговых величин для каждой конкретной сделки (действия), установленных ст. 30 Закона.

Несмотря на заявленные ранее ФАС России сообщения о том, что третьим антимонопольным пакетом будут вдвое повышены пороговые значения активов компаний по уведомлениям антимонопольного органа о совершенных сделках (иных действиях), законопроект, представленный на официальном сайте ФАС России, не содержит соответствующих сведений.

Согласно ныне действующей редакции Закона организации обязаны уведомлять ФАС России, если суммарная стоимость их активов по последним балансам или суммарная выручка от реализации товаров за календарный год, предшествующий году сделки (иного действия), превысит 400 млн руб. А для лиц, приобретающих акции (доли), права и (или) имущество, за исключением акций (долей) и (или) активов финансовых организаций, установлена еще одна дополнительная величина — суммарная стоимость активов по последнему балансу приобретаемого лица (его группы лиц), которая должна превышать 60 млн руб.

Представляется, что с принятием третьего антимонопольного пакета будут внесены некоторые корректировки в ныне действующие приказ Федеральной антимонопольной службы от 26 января 2011 г. № 30 «Об утверждении Положения о территориальном органе Федеральной антимонопольной службы»⁴, а именно, в п. 4.1.2 Положения, в котором определены пороговые значения активов и оборота компаний для обращения в территориальные управления ФАС России и в пп. 3.5–3.12 приказа Федеральной антимонопольной службы от 20 сентября 2007 г. № 294 «Об утверждении административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по согласованию приобретения акций

⁴ До момента вступления в силу приказа ФАС России от 26.01.2011 № 30 действовал приказ ФАС России от 15.12.2006 № 324 «Об утверждении Положения о территориальном органе Федеральной антимонопольной службы».

(долей) в уставном капитале коммерческих организаций, получения в собственности или пользование основных производственных средств или нематериальных активов, приобретения прав, позволяющих определять условия ведения хозяйствующим субъектом его предпринимательской деятельности, в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации», соответственно. Это позволит хозяйствующим субъектам ориентироваться в подготовке и подаче ходатайств (уведомлений) в территориальное управление или непосредственно в ФАС России.

Порядок подачи ходатайства или уведомления, требования к содержанию (в т. ч. к документам и информации, прилагаемым к ходатайству или уведомлению) приведены в ст. 32 Закона о защите конкуренции, а также в применяемых формах представления ФАС России сведений при подаче ходатайств или уведомлений (приказ ФАС России от 17 апреля 2008 г. № 129 «Об утверждении Формы представления антимонопольному органу сведений при обращении с ходатайствами и уведомлениями, предусмотренными статьями 27–31 Федерального закона «О защите конкуренции», и в приказе ФАС России от 20 ноября 2006 г. № 293 «Об утверждении формы представления перечня лиц, входящих в одну группу лиц.»).

Здесь следует обратить внимание на то, что третий антимонопольный пакет вносит поправки в п. 5 ст. 32 Закона, расширяя и дополняя перечень представляемых в ФАС России документов и информации. Так, в данный перечень внесены следующие новые документы (информация):

- нотариально заверенные копии учредительных документов приобретаемого лица по состоянию на дату представления ходатайства или уведомления или заявление о том, что заявитель не располагает такими документами;
- перечень лиц, которые распоряжаются на любом основании более чем 5% акций (долей) заявителя по состоянию на дату представления ходатайства или уведомления;

- перечень лиц, которые распоряжаются на любом основании более чем 5% акций (долей) приобретаемого лица по состоянию на дату представления ходатайства или уведомления, или заявление об отсутствии таких сведений;

- сведения о лицензиях приобретаемого лица на осуществление видов деятельности, предусмотренных ст. 6 Федерального закона от 29 апреля 2008 г. № 57-ФЗ «О порядке осуществления иностранных инвестиций в хозяйственные общества, имеющие стратегическое значение для обеспечения обороны страны и безопасности государства», или заявление об отсутствии таких сведений.

Заявителям следует иметь в виду, что в случае представления необходимых для рассмотрения документов и сведений не в полном объеме ходатайство считается непредставленным, о чем ФАС России (территориальное управление) уведомляет заявителя в течение 10 дней. При этом срок хранения документов, представленных в ФАС России, в течение которого заявитель вправе их истребовать, составляет 14 дней с момента получения уведомления заявителем.

Срок рассмотрения и решения ФАС России

Третий антимонопольный пакет не внес изменений в срок рассмотрения ФАС России (территориальным управлением) представляемых ходатайств. Таким образом, он сохранил за антимонопольной службой (ее территориальными управлениями) срок рассмотрения представляемых ходатайств, подаваемых на предварительное согласование, который составляет 30 дней с момента получения ходатайства. Течение срока рассмотрения ходатайства начинается со следующего дня после получения ФАС России ходатайства при условии представления вместе с ним всех необходимых документов и сведений.

По результатам рассмотрения ходатайства о даче согласия на осуществление сделки (иного действия) ФАС России (территориальное управление)

в письменной форме сообщает заявителю о принятом решении с указанием мотивов.

Решение ФАС России о даче согласия на осуществление сделки (иного действия) может быть одним из следующих:

- об удовлетворении ходатайства, если сделка, иное действие, заявленные в ходатайстве, не приведут к ограничению конкуренции;
- о продлении срока рассмотрения ходатайства в связи с необходимостью его дополнительного рассмотрения, а также получения дополнительной информации;
- о продлении срока рассмотрения ходатайства о даче согласия на реорганизацию коммерческих и (или) некоммерческих организаций, создание коммерческой организации;
- о продлении срока рассмотрения ходатайства в случае, если сделка, иное действие, заявленные в ходатайстве, подлежат предварительному согласованию в соответствии с Федеральным законом от 29 апреля 2008 г. № 57-ФЗ «О порядке осуществления иностранных инвестиций в хозяйственные общества, имеющие стратегическое значение для обеспечения обороны страны и безопасности государства»;
- об удовлетворении ходатайства о даче согласия на осуществление сделки (иного действия), указанных в ст. 28 и 29 Закона о защите конкуренции, и одновременной выдаче заявителю предписания об осуществлении действий, направленных на обеспечение конкуренции, в случае осуществления им заявленных в ходатайстве сделок, иных действий;
- об отказе в удовлетворении ходатайства, если сделка (иное действие) приведет или может привести к ограничению конкуренции (в т. ч. в результате возникновения или усиления доминирующего положения) или если обнаружится, что информация, содержащаяся в ходатайстве, является недостоверной, либо если заявителем не представлены имеющиеся у него и запрошенные антимонопольным органом сведения;
- об отказе в удовлетворении ходатайства, если в отношении заявленной

сделки (иного действия) в соответствии с Федеральным законом от 29 апреля 2008 г. № 57-ФЗ «О порядке осуществления иностранных инвестиций в хозяйственные общества, имеющие стратегическое значение для обеспечения обороны страны и безопасности государства» принято решение об отказе в их предварительном согласовании.

Как было упомянуто ранее, решение ФАС России (территориального органа) о согласии на осуществление сделок, иных действий, заявленных в ходатайстве, прекращает свое действие, если такие сделки, иные действия не были осуществлены в течение года со дня принятия решения.

Лица, на которые Законом возложена обязанность уведомлять ФАС России об осуществлении сделок (иных действий), подлежащих государственному контролю, вправе до их осуществления представить вместо уведомления ходатайство о даче согласия на их осуществление в ФАС России (территориальное управление). При этом одним из необходимых условий рассмотрения антимонопольным органом представленного ходатайства будет предъявление заявителем документа, подтверждающего уплату государственной пошлины⁵ за принятие ФАС России решения об осуществлении сделок (иных действий), подлежащих государственному контролю.

Третий антимонопольный пакет дополняет статью 33 Закона частью 11, в соответствии с которой ФАС России по заявлению лица, которому выдано предписание, а также по собственной инициативе может пересмотреть содержание или порядок исполнения предписания в связи с существенными обстоятельствами, наступившими после его вынесения, которые исключают возможность и (или) целесообразность исполнения предписания в целом или частично. К существенным обстоятельствам относятся: изменение продуктовых или географических границ товарного рынка, изменение состава продавцов или покупателей, утрата хозяйствующим субъектом доминирующего положения. ФАС России должна рассмотреть заявление о пересмотре предписания в течение одного

месяца с момента его поступления. Порядок пересмотра предписания устанавливается антимонопольным органом. При этом изменение предписания не может ухудшать положение лица, которому выдано такое предписание.

Как известно, в ст. 34 Закона о защите конкуренции указаны последствия нарушения порядка получения предварительного согласия ФАС России на осуществление сделок, иных действий, а также порядка представления в антимонопольный орган уведомлений об осуществлении сделок (иных действий), подлежащих государственному контролю. Третий антимонопольный пакет в редакции, представленной Правительству РФ, не вносит изменений и дополнений в данную статью Закона, за исключением дополнения в ч. 4, уточняющего, что сделки (иные действия), осуществленные с нарушением порядка уведомления ФАС России, признаются недействительными в судебном порядке по иску антимонопольного органа, если привели или могут привести к ограничению конкуренции, в т. ч. в результате возникновения или усиления доминирующего положения.

Тем не менее стоит напомнить, что кроме гражданско-правовых мер, установленных Законом за нарушение установленного порядка и сроков получения предварительного или последующего согласия ФАС России на осуществление сделок (иных действий), непредставление ходатайств, уведомлений, сведений и информации, представление недостоверных сведений, неисполнение в срок предписания ФАС России влекут за собой административную ответственность.

С учетом изложенного можно констатировать, что третий антимонопольный пакет направлен на уточнение некоторых норм Закона о защите конкуренции, внесение большей ясности и определенности в отношении них, направлен на создание более эффективного механизма контроля над экономической концентрацией.

Одним из важных изменений в области контроля над экономической концентрацией в редакции третьего антимонопольного пакета становится

увеличение пороговых значений активов и оборота компаний для сделок (иных действий), требующих разрешения ФАС России, предусмотренных ст. 27 Закона. Более того, проект уточняет порядок принятия антимонопольным органом решения по результатам рассмотрения ходатайства, а также последствия нарушения порядка получения предварительного согласия на совершение сделок (иных действий), порядка представления уведомлений в ФАС РФ.

Столь широко обсуждаемая тема отмены уведомительного порядка антимонопольного органа о сделках по экономической концентрации не нашла отражения в третьем антимонопольном пакете, текст которого размещен на официальном сайте ФАС России. Тем не менее в конце прошлого года глава ФАС России сообщил «Ведомостям» о том, что антимонопольный орган решил отменить процедуру уведомления о сделках по экономической концентрации (связанных с покупкой долей в компаниях). Соответствующая поправка будет добавлена к третьему антимонопольному пакету. Отмена уведомительного порядка, безусловно, позволит избавиться от чрезмерной бумажной работы не только ФАС России, но и всех участвующих в сделке лиц.

Таким образом, с учетом нарабатываемой правоприменительной практики за время действия второго антимонопольного пакета в части контроля над экономической концентрацией третий антимонопольный пакет должен способствовать совершенствованию правоприменительной практики в данной сфере антимонопольного регулирования. Представляется, что изменения и дополнения, вносимые в отдельные положения Закона, в конечном счете, позволят привести к единообразному пониманию участниками рынка, ФАС России (территориальными органами) и судами активно развивающегося антимонопольного законодательства.

⁵ В настоящее время согласно п. 89 ч. 1 ст. 333.33 НК РФ размер государственной пошлины за рассмотрение ходатайства составляет 20 тыс. руб.